



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

25 января 2024 г.

№ 03-06/02-16-436/24

**Министерство по земельным
и имущественным отношениям
Республики Дагестан**

На № ХД-02/146 от 11 января 2024 года

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка
предоставления права на использование земельных участков, объектов
недвижимости, находящихся в государственной собственности Республики
Дагестан для размещения нестационарных торговых объектов»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления права на использование земельных участков, объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан для размещения нестационарных торговых объектов» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан (далее – орган разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленным проектом акта предусматривается установление порядка предоставления права на использование земельных участков, объектов недвижимости, составляющих казну Республики Дагестан, для размещения нестационарных торговых объектов, а также на земельных участках, не предоставленных гражданам и юридическим лицам, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан, и предоставления права на использование таких земельных участков и объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан, закрепленных на соответствующем вещном праве за правообладателем (далее – Порядок).

*В соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, рассматриваемый проект акта относится к актам с **высокой степенью** регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#nra=2299>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок со 2 по 8 августа 2023 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – Сводный отчет) с 6 декабря 2023 года по 10 января 2024 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 3 предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, которые полностью учтены органом-разработчиком в проекте акта.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Процедура проведения оценки регулирующего воздействия органом - разработчиком исполнена с соблюдением требований действующего законодательства.

Вместе с тем Сводный отчёт, размещённый для проведения публичного обсуждения, подготовлен с нарушениями требований Порядка, а именно:

– цели, указанные в пунктах 1.5, 3.1, 3.4, не соответствуют друг другу и подлежат корректировке, соответственно, необходимо откорректировать пункты 3.2, 3.3, 3.5, 3.6, 3.7 Сводного отчета;

– в пунктах 2.3 и 4.2 Сводного отчета отсутствует количественная характеристика потенциальных адресатов правового регулирования;

– пункты 4.1, 5.1, 5.2, 5.3, 6, 7, 8.1 и 11.2 заполнены некорректно, соответственно, необходимо отредактировать пункт 9.

Учитывая изложенное, Сводный отчет необходимо доработать с учетом указанных замечаний.

Кроме того, подлежат заполнению графа «комментарии разработчика» и корректировке графы «общее количество поступивших предложений» и «общее количество учтенных предложений» в сводке предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

1. Рассматриваемым проектом акта предлагается утверждение процедуры предоставления органом исполнительной власти Республики Дагестан, обладающим полномочиями собственника государственного имущества (Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан), права на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на земельных участках или объектах недвижимости, находящихся в собственности Республики Дагестан.

Статьей 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется **на основании схемы размещения НТО** в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ).

Согласно статье 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, **осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО** с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

На основании указанной нормы Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан в соответствии с возложенными полномочиями принят приказ от 30 апреля 2021 года № 44-ОД «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан» (далее – приказ Минпромторга РД).

Согласно приказу Минпромторга РД включение в схему НТО, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся

в государственной собственности, осуществляется в соответствии с Правилами включения НТО, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения НТО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 года № 772, пунктом 2 которых установлено, что включение объектов в схему размещения осуществляется органом местного самоуправления по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим полномочия собственника имущества.

Таким образом, при предоставлении права на использование земельных участков и объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности, обязательным условием является наличие включения такого объекта в схему размещения НТО, утвержденную органом местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан, на территории которого находится этот объект.

Абзацем 3 пункта 2.10 рассматриваемого Порядка определено, что основанием для отказа в проведении аукциона на право использования торгового места является в том числе отсутствие запрашиваемого торгового места в схеме размещения. При этом в Порядке отсутствуют механизм и сроки урегулирования данного вопроса.

Данная норма является административным барьером для адресатов правового регулирования, так как включение объекта государственной собственности в схему размещения НТО, утверждаемую органом местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан, осуществляется по инициативе собственника государственного имущества и отсутствие в Порядке четкого механизма действий и сроков может явиться препятствием для получения такого права заявителями либо повлечь затягивание принятия решения по нему.

2. Пунктом 1.5 Порядка предусмотрено установление требований к размещению и внешнему оформлению нестационарных объектов.

При этом следует иметь в виду, что в соответствии с приказом Минпромторга РФ при разработке схемы размещения НТО органы местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан должны учитывать требования к размещению НТО и их соответствие градостроительным, строительным, архитектурным, пожарным, санитарным, экологическим и иным установленным нормам и правилам.

Кроме того, органы местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан при разработке схем размещения НТО, а также включении в нее объектов по согласованию с органами исполнительной власти республики, осуществляющими полномочия собственников государственного имущества, руководствуются такими критериями, как:

- обеспечение свободного движения пешеходов и доступа потребителей к торговым объектам, в том числе безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения;*
- беспрепятственный подъезд спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях;*
- соответствие внешнего вида нестационарных торговых объектов архитектурному облику сложившейся застройки муниципального образования;*

– благоустройство площадок для размещения нестационарных торговых объектов и прилегающей территории в соответствии с правилами благоустройства территории муниципального образования;

– размещение нестационарных торговых объектов в соответствии с региональными и местными нормативами градостроительного проектирования с учетом их размещения.

Таким образом, схемой размещения НТО, утвержденной органом местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан, уже будут установлены требования к НТО, находящимся в государственной собственности, соответственно, дополнительное установление в рассматриваемом Порядке таких требований считаем излишним.

3. Пунктом 2.11 Порядка предусмотрено, что при отсутствии оснований для отказа в проведении аукциона на право использования торгового места министерство в течение 30 рабочих дней со дня регистрации документов направляет заявителю извещение о проведении аукциона.

При этом сроки проведения аукциона не регламентированы, что позволяет собственнику государственного имущества затянуть его проведение на неопределенный срок.

Аналогичные замечания имеются к Порядку предоставления права на использование земельных участков, объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан, для размещения нестационарных торговых объектов, закрепленных на соответствующем вещном праве за правообладателем;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, в случае доработки проекта акта с учетом замечаний, отраженных в пункте 2.2.1 настоящего заключения.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан: отсутствуют.

В процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения**, необоснованно вводящие административные и иные ограничения и обязанности для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению либо возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также республиканского бюджета Республики Дагестан, способствующие ограничению конкуренции.

Учитывая изложенное, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

**Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**



Г.Р. Султанов